

Uchwała Nr 040/g217/P/V/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Katarzyna Renke - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr Fn/251/2024 Wójta Gminy Chojnice z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Chojnice na 2025 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Chojnice Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust.1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 148.848.913,61 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 135.020.174,61 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 13.828.739,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 155.429.717,61 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 130.208.157,61 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 25.221.560,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2025 w wysokości 6.580.804,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na przychody budżetu w wysokości 12.990.804,00 zł składają się:

- a) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 6.990.804,00 zł,
- b) kredyty (§ 952) w kwocie 6.000.000,00 zł.

Rozchody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 6.410.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę kredytów (§ 992).

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza wielkości dochodów bieżących. W związku z powyższym w roku 2025 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2025 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W części opisowej do budżetu podano także ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez gminę dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. gmina Chojnice nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy

o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2025 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały budżetowej wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wraz z projektem uchwały uzasadnienia i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały budżetowej przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2025 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Katarzyna Renke

Przewodnicząca Składu Orzekającego