

Uchwała Nr 135/g217/F/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Chojnice na lata 2026 - 2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Anna Patyk | - przewodnicząca |
| 2. Monika Panc | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Chojnice na lata 2026 - 2040.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr FN/229/2025 Wójta Gminy Chojnice z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chojnice.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Chojnice został opracowany na lata 2026 - 2040, zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach objętych prognozą nie przekraczają dochodów bieżących. Wobec powyższego zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań na

koniec roku 2026 wyniesie 56.520.000 zł, co stanowić będzie 34,35% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę zaciągnięte zobowiązania oraz zobowiązania planowane do zaciągnięcia, Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 6,97%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 23,03%. Także w pozostałych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości, zatem wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Z objaśnień tych wynika, że podstawę opracowania wieloletniej prognozy finansowej gminy stanowił projekt uchwały budżetowej na 2026 r., wartości planowane na koniec III kwartału 2025 r., dane sprawozdawcze z wykonania budżetu gminy Chojnice za lata: 2024 i 2023 oraz Wytyczne Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych, będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Przy opracowaniu prognozy pozycji budżetowych wykorzystano także trzy podstawowe mierniki koniunktury gospodarczej: dynamikę realnej PKB, dynamikę średniorocznej inflacji (CPI) oraz dynamikę realnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej. Wielkości zaplanowanych rozchodów budżetu w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych i planowanych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach: 2026 - 2040. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego na 2026 r. deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Dodatkowo z ustaleń dokonanych przez Skład Orzekający na podstawie przedłożonej przez gminę dokumentacji wynika, że według przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. gmina Chojnice nie będzie dysponować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości, jaka została zaplanowana w przychodach budżetu w 2026 r. Na dzień złożenia opiniowanego projektu uchwały wyżej wskazane przychody nie pokrywają zatem w pełni potrzeb budżetu. Jednakże z uwagi na treść przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia i potwierdzenia, że jednostka będzie dysponować ujętymi w projekcie uchwały przychodami z tytułu wolnych środków w zaplanowanej wysokości, Skład Orzekający uznaje, że ww. przewidywane przychody będą stanowiły zabezpieczenie potrzeb budżetu w 2026 r.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego