UCHWAŁA NR XXVII/366/2026
RADY GMINY W CHOJNICACH

z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 20 września 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870),

Rada Gminy
uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji złożonej dnia 20 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Chojnicach zobowiązując do przesłania wnoszącemu petycję niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu poprzez jej wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Chojnicach oraz zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady

Józef Kołak

Uzasadnienie

Do Urzędu Gminy w Chojnicach dnia 20 września 2026 r. wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady. Wnoszący powołując się na art. 63 Konstytucji RP oraz art. 2 ust. 1 – 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach wniósł o wprowadzenie w Gminie Chojnice trwałej zasady nagrywania jawnych posiedzeń komisji rady i późniejszego publicznego udostępniania tych nagrań. Dla wnoszącego minimalnym standardem miałoby być pełne nagranie dźwięku jawnej części posiedzenia o jakości pozwalającej zrozumieć przebieg obrad, a następnie jego publikacja w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie samorządu albo w innym publicznie dostępnym archiwum. Jednocześnie zawnioskowano o wprowadzenie zasad postępowania z danymi osobowymi i innymi informacjami prawnie chronionymi.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) – zwanej dalej: „*usg*": działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw (ust. 1). Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy (ust. 2).

Zgodnie zaś z art. 20 ust. 1b usg: Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Kwestie jawności posiedzeń reguluje także Statut Gminy Chojnice, wprowadzony uchwałą nr XXXVIII/611/2018 Rady Gminy w Chojnicach z dnia 21 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Chojnice (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2018 r. poz. 3935 z późn. zm.). Zgodnie z jego § 110 ust. 1: Działalność organów Gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Zgodnie zaś z § 111: Z zakresu działania Rady Gminy upublicznia się niezwłocznie, poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej oraz umieszczenie na stronie internetowej Urzędu Gminy, następujące rodzaje dokumentów:

1)protokoły z sesji Rady Gminy,

2)uchwały Rady Gminy,

3)protokoły z posiedzeń komisji Rady, w tym Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,

4)imienne wykazy głosowań,

5)treść interpelacji i zapytań oraz udzielonych odpowiedzi,

6)nagrania obrad Rady Gminy.

Mając na uwadze powyższe ustawodawca zobligował jednostki samorządu terytorialnego do transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk wyłącznie obrady rady gminy, jako organu, nie zaś komisji. Ustawodawca świadomie rozróżnił zakres obowiązków dotyczących jawności sesji i komisji. Oczywistym jest, że brak obowiązku prawnego nie oznacza zakazu wdrożenia takiego rozwiązania, ale gdyby ustawodawca uznał publikowanie posiedzeń komisji za element niezbędny dla realizacji zasady jawności, wprowadziłby taki obowiązek wprost do ustawy. Komisje pełnią odmienną funkcję niż sesja Rady Gminy. Komisje to organy wewnętrzne Rady, opiniujące wnioski, nie podejmujące decyzji, tymczasem Rada jest organem stanowiącym podejmującym decyzje. Posiedzenia komisji są przede wszystkim miejscem szczegółowej analizy projektów uchwał, opiniowania dokumentów oraz wypracowywania stanowisk

przed Sesją Rady. Posiedzenia komisji Rady mają charakter jawny i są otwarte dla wszystkich zainteresowanych mieszkańców (z wyjątkami dotyczącymi Komisji Rewizyjnej).

Każdy mieszkaniec może osobiście uczestniczyć w posiedzeniu komisji i utrwalić jego przebieg. Obowiązujące przepisy nie ograniczają możliwości rejestrowania jawnych posiedzeń komisji przez osoby w nich uczestniczące. Jawność prac komisji realizowana jest również poprzez protokoły. Z każdego posiedzenia komisji sporządzany jest protokół dokumentujący przebieg obrad, zgłoszone wnioski oraz wyniki głosowań. Protokoły są dokumentami publicznymi i każdy zainteresowany ma możliwość zapoznania się z ich treścią.

Praktyka samorządów w Polsce potwierdza, że nieliczne gminy i powiaty zdecydowały się na nagrywanie i publikację nagrań komisji. Z danych przedstawianych przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska (źródło samorząd.pap.pl na 15.04.2026 r.) wynika, że jedynie nieliczne samorządy w Polsce transmitują i publikują nagrania z posiedzeń komisji (22 gminy na ponad 2400 samorządów ankietowanych przez organizację potwierdziło tę praktykę). Należy uznać zatem, że zdecydowana większość jednostek samorządu terytorialnego uznaje obecny sposób zapewnienia jawności za wystarczający. Dodać w tym kontekście należy, że przykład wskazany w petycji nie stanowi rozwiązania rekomendowanego. Autor petycji powołuje się na praktykę Miasta Ciechocinka, które publikuje nagrania posiedzeń komisji w serwisie YouTube. Rozwiązanie to jest niezgodne z obowiązującymi przepisami, które nakładają na podmioty publiczne obowiązek zawarcia umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych oraz przetwarzania wizerunku osób uczestniczących w posiedzeniach przez podmiot zewnętrzny (art. 31 ustawy o ochronie danych osobowych). Nie można zatem przyjąć, że model stosowany przez pojedynczą gminę powinien automatycznie zostać wdrożony w Gminie Chojnice.

Ochrona danych osobowych wymagać będzie każdorazowej analizy i anonimizacji nagrań. W posiedzeniach komisji często uczestniczą mieszkańcy, przedstawiciele organizacji społecznych oraz inni goście. Nie sposób przewidzieć, w którym momencie zostaną ujawnione dane osobowe, dane szczególnych kategorii lub inne informacje podlegające ochronie prawnej. W praktyce oznacza to konieczność każdorazowej analizy całego nagrania i dokonania odpowiedniej anonimizacji przed jego publikacją. Anonimizacja nagrań jest procesem czasochłonnym i wymaga specjalistycznych narzędzi. Usunięcie lub zamazanie danych osobowych, wizerunku czy fragmentów wypowiedzi zawierających informacje prawnie chronione nie odbywa się automatycznie. Wymaga wykorzystania odpowiedniego oprogramowania oraz pracy osób odpowiedzialnych za przygotowanie materiałów do publikacji, co generuje dodatkowe koszty organizacyjne i kadrowe. Nie sposób przewidzieć wszystkich sytuacji, w których uczestnik posiedzenia spontanicznie ujawni dane swoje lub osób trzecich.

Całokształt powyższych okoliczności i rozważań wskazuje jasno, że przedmiotowa petycja nie powinna zostać uwzględniona. Rozstrzygnięcie takie w żadnej mierze nie podważa zasady jawności prac komisji Rady.

Petycja zawierała zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję z wyłączeniem danych adresowych.

Rada Gminy w Chojnicach wskazuje, iż zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach: Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi. Nadto zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji jest czynnością materialno-techniczną, która kończy

postępowanie petycyjne. Nie może być ono przedmiotem skargi wnoszonej w trybie art. 246 § 1 k.p.a. i nie podlega kontroli instancyjnej lub kontroli sądowej (vide: Jaśkiewicz Jacek, Ustawa o petycjach. Komentarz).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Chojnicach, mając na uwadze okoliczności wskazane powyżej, przyjęła zgodne stanowisko, iż petycji nie zasługuje na uwzględnienie.